

**ỦY BAN NHÂN DÂN
XÃ ĐẮK LONG**

Số: 1030 /UBND-VHXXH
V/v hướng dẫn rà soát, xây
dựng, sửa đổi, bổ sung, thay
thế hương ước, quy ước của
các thôn trên địa bàn xã

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Đắk Long, ngày 12 tháng 9 năm 2026

Kính gửi:

- Thôn trưởng các thôn;
- Trưởng Ban công tác Mặt trận các thôn.

Căn cứ Luật thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Căn cứ Kế hoạch số 132/KH-UBND ngày 18/6/2026 của UBND xã về triển khai công tác quản lý về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư trên địa bàn xã Đắk Long năm 2026;

Nhằm triển khai thống nhất việc rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung, thay thế hương ước, quy ước của các thôn bảo đảm đúng trình tự, thủ tục, phù hợp với quy định của pháp luật, nhu cầu tự quản và tình hình thực tế của từng cộng đồng dân cư, UBND xã hướng dẫn các thôn thực hiện như sau:

I. HƯỚNG DẪN XÂY DỰNG, SỬA ĐỔI, BỔ SUNG HƯƠNG ƯỚC, QUY ƯỚC

1. Nguyên tắc xây dựng hương ước, quy ước cộng đồng dân cư

Tại Điều 4 của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP nêu rõ nguyên tắc xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước cộng đồng dân cư bao gồm:

(1) Phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; chính sách, pháp luật của Nhà nước; không quy định lại các nội dung đã được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật.

(2) Xuất phát từ nhu cầu tự quản của người dân, trên cơ sở tự nguyện, thỏa thuận, thống nhất, công khai, minh bạch trong cộng đồng dân cư; phát huy đầy đủ quyền làm chủ của nhân dân và trách nhiệm của người dân đối với cộng đồng.

(3) Tôn trọng tính tự chủ, tính đa dạng văn hóa và quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo của cộng đồng dân cư.

(4) Phù hợp với đạo đức xã hội, phong tục, tập quán tốt đẹp; bảo vệ, giữ gìn, phát huy các giá trị văn hóa truyền thống; xây dựng các giá trị văn hóa mới, quy tắc ứng xử văn minh, phù hợp với đặc điểm tình hình của cộng đồng dân cư.

2. Phạm vi nội dung của hương ước, quy ước

Tại Điều 5 của Nghị định số 61/2023/NĐ-CP quy định tùy theo yêu cầu tự quản, tình hình kinh tế - xã hội, phong tục, tập quán ở địa phương, bảo đảm kế thừa có chọn lọc các nội dung phù hợp của hương ước, quy ước đã có và mục đích, nguyên tắc quy định tại các Điều 3 và 4 Nghị định số 61/2023/NĐ-CP, cộng đồng dân cư lựa chọn một hoặc một số nội dung sau để đưa vào phạm vi của hương ước, quy ước:

(1) Các biện pháp, phương thức thích hợp giúp người dân trên địa bàn tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội, bảo đảm và phát huy quyền tự do, dân chủ của cộng đồng dân cư; động viên và tạo điều kiện để cộng đồng dân cư thực hiện tốt các quyền và nghĩa vụ của công dân.

(2) Các phong tục, tập quán tốt đẹp và biện pháp hạn chế, tiến tới xóa bỏ phong tục, tập quán lạc hậu, mê tín dị đoan; bảo tồn, phát huy giá trị di sản văn hóa dân tộc; thực hiện nếp sống văn minh trong ứng xử, giao tiếp, ăn, ở, đi lại, việc cưới, việc tang và lễ hội; phòng, chống bạo lực gia đình, xây dựng hạnh phúc gia đình; phát triển các hoạt động văn hóa lành mạnh.

(3) Các biện pháp góp phần bảo vệ tài sản của nhà nước, cộng đồng và công dân; bảo vệ môi trường sinh thái; bảo đảm an ninh, trật tự, phòng, chống các tệ nạn xã hội trên địa bàn; xây dựng và phát huy tình làng, nghĩa xóm, tinh thần đoàn kết, tương thân, tương ái, hỗ trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cộng đồng dân cư; xóa đói, giảm nghèo, phát triển kinh tế, nâng cao đời sống; khuyến học, khuyến tài, thúc đẩy phong trào học tập suốt đời; đẩy mạnh hướng nghiệp, đào tạo nghề, khuyến công, khuyến nông ở địa phương.

(4) Các biện pháp thưởng, phạt phù hợp để bảo đảm thực hiện hương ước, quy ước nhưng không thay thế các biện pháp xử lý theo quy định của pháp luật. Không được quy định các khoản phạt bằng tiền, hiện vật hoặc các hình thức xử phạt trái quy định của pháp luật.

(5) Các nội dung cần thiết khác do cộng đồng dân cư quyết định.

3. Hình thức, tên gọi và bố cục của hương ước, quy ước

3.1. Về tên gọi: Việc lựa chọn tên gọi “Hương ước” hoặc “Quy ước” do cộng đồng dân cư thống nhất, quyết định. Tên văn bản được trình bày theo một trong các hình thức sau:

Hương ước thôn....., xã Đắk Long, tỉnh Quảng Ngãi; hoặc Quy ước thôn....., xã Đắk Long, tỉnh Quảng Ngãi.

3.2. Về hình thức

Hương ước, quy ước được thể hiện dưới hình thức văn bản, ngôn ngữ là tiếng Việt; có chữ ký xác nhận của Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận ở cộng đồng dân cư và 02 (hai) đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư; khuyến khích đại diện là người có uy tín trong cộng đồng dân cư. Hương ước, quy ước sau khi được công nhận có đóng dấu giáp lai của Ủy ban nhân dân xã Đắk

Long.

3.3. Về bố cục của hương ước, quy ước: Hương ước, quy ước được trình bày ngắn gọn, rõ ràng, cụ thể, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện; có thể chia thành lời nói đầu, chương, mục, điều, khoản, điểm hoặc kết cấu khác phù hợp với nội dung và đặc điểm của từng thôn. Khuyến khích bố cục gồm:

- Lời nói đầu: Nêu đặc điểm về tự nhiên, dân sinh, kinh tế, xã hội, truyền thống văn hóa của thôn và mục đích của việc xây dựng hương ước, quy ước.

- Chương I: Những quy định chung (gồm các điều quy định phạm vi, đối tượng áp dụng, nguyên tắc thực hiện hương ước, quy ước).

- Chương II: Nội dung hương ước, quy ước.

- Chương III: Tổ chức thực hiện

II. THỦ TỤC, TRÌNH TỰ XÂY DỰNG, SỬA ĐỔI, BỔ SUNG VÀ CÔNG NHẬN HƯƠNG ƯỚC, QUY ƯỚC

1. Thủ tục: Việc rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung, thay thế hương ước, quy ước phải đảm bảo dân chủ, công khai, phù hợp với các quy định hiện hành, được chia theo các bước cơ bản như sau:

*** Bước 1.** Rà soát, đánh giá hương ước, quy ước hiện có

Trưởng thôn chủ trì, phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận, già làng, người có uy tín và các tổ chức, cá nhân có liên quan tổ chức rà soát toàn bộ nội dung hương ước, quy ước đang được thực hiện tại thôn. Trên cơ sở kết quả rà soát, xác định cụ thể một trong các trường hợp sau:

1. Hương ước, quy ước còn phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế thì tiếp tục tổ chức thực hiện;

2. Có một số nội dung không còn phù hợp thì đề xuất sửa đổi, bổ sung;

3. Có nhiều nội dung không còn phù hợp hoặc kết cấu văn bản không đáp ứng yêu cầu thì đề xuất thay thế;

4. Thôn chưa có hương ước, quy ước hoặc cộng đồng dân cư có nhu cầu thì đề xuất xây dựng mới;

5. Hương ước, quy ước có nội dung trái quy định của pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân, không phù hợp với thuần phong, mỹ tục hoặc đạo đức xã hội thì kịp thời báo cáo UBND xã (qua Phòng Văn hóa - Xã hội) để xem xét, xử lý theo thẩm quyền.

Các thôn hoàn thành việc rà soát, lập báo cáo kết quả và gửi về Phòng Văn hóa - Xã hội **trước ngày 20 tháng 9 năm 2026.**

*** Bước 2.** Đề xuất nội dung hương ước, quy ước

Việc đề xuất nội dung hương ước, quy ước được thực hiện theo Điều 7 Nghị

định số 61/2023/NĐ-CP, cụ thể như sau:

1. Trường hợp Trưởng thôn đề xuất nội dung cơ bản dự kiến quy định trong hương ước, quy ước thì phải thống nhất với Trưởng ban công tác Mặt trận trước khi đưa ra cộng đồng dân cư bàn và quyết định.

2. Trường hợp công dân cư trú tại cộng đồng dân cư đề xuất nội dung cơ bản dự kiến quy định trong hương ước, quy ước thì gửi đề nghị đến Trưởng thôn để phối hợp với Trưởng ban công tác Mặt trận tổ chức lấy ý kiến bằng một trong các hình thức: phát phiếu lấy ý kiến hộ gia đình; thu thập ý kiến đồng thuận trực tiếp tại cuộc họp cộng đồng dân cư; biểu quyết trực tuyến hoặc hình thức phù hợp khác được cộng đồng dân cư thống nhất lựa chọn.

3. Đề xuất của công dân được đưa ra cộng đồng dân cư bàn và quyết định khi có từ 10% trở lên tổng số hộ gia đình tại cộng đồng dân cư đồng thuận. Trường hợp chưa đạt tỷ lệ này nhưng xét thấy nội dung có thể mang lại lợi ích cho cộng đồng dân cư và được Ban công tác Mặt trận tán thành thì Trưởng thôn đưa ra cộng đồng dân cư bàn và quyết định.

*** Bước 3:** Thành lập Tổ soạn thảo và chỉnh sửa, bổ sung hương ước, quy ước.

- Trưởng thôn chủ trì, phối hợp với Trưởng Ban công tác Mặt trận lựa chọn người tham gia và thành lập Tổ soạn thảo hương ước, quy ước thôn. Tổ soạn thảo gồm các thành viên đại diện các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp, khuyến khích đại diện là người lớn tuổi trong thôn, là người có uy tín, kinh nghiệm sống cùng thống nhất các nội dung cơ bản cần sửa đổi, bổ sung.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành việc thành lập Tổ soạn thảo **trước ngày 25/9/2026**.

- Theo sự điều hành của Trưởng thôn, Tổ soạn thảo có trách nhiệm tổ chức soạn thảo và hoàn thành hương ước, quy ước theo quy định Nghị định số 61/2023/NĐ-CP.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành dự thảo hương ước, quy ước **trước ngày 10/10/2026**.

*** Bước 4:** Niêm yết, tổ chức lấy ý kiến của Nhân dân vào dự thảo hương ước, quy ước.

- Việc lấy ý kiến đóng góp nhằm hoàn thiện dự thảo hương ước, quy ước phải dân chủ, bản bạch công khai của đông đảo quần chúng Nhân dân. Dự thảo hương ước, quy ước trước khi đưa ra cộng đồng dân cư bàn, biểu quyết thông qua phải được niêm yết công khai tại nhà rồng hoặc nhà văn hoá thôn và địa điểm thuận tiện để các hộ gia đình, công dân cư trú tại cộng đồng dân cư tiếp cận, tìm hiểu và góp ý. Thời hạn niêm yết do cộng đồng dân cư quyết định nhưng không ít hơn 30 (ba mươi) ngày, kể từ ngày niêm yết.

- Trưởng thôn tổ chức lấy ý kiến thông qua hội nghị cộng đồng dân cư hoặc

hình thức phát phiếu lấy ý kiến đến các hộ gia đình theo quy định.

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành việc niêm yết và lấy ý kiến cộng đồng dân cư **trước ngày 11/11/2026**.

*** Bước 5:** Tổ chức biểu quyết thông qua hương ước, quy ước

Hương ước được thông qua khi có trên 50% tổng số hộ gia đình trong cộng đồng dân cư tán thành và thực hiện bằng một trong các hình thức sau:

1. Thông qua tại cuộc họp của cộng đồng dân cư theo các quy định sau:

- Phải có đại diện trên 50% tổng số hộ gia đình tại cộng đồng dân cư tham dự họp;

- Trình tự, thủ tục tổ chức cuộc họp thực hiện theo Điều 18 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Thông qua hình thức phát phiếu lấy ý kiến từng hộ gia đình trong cộng đồng dân cư theo các quy định sau:

- Chỉ thực hiện sau khi cuộc họp của cộng đồng dân cư không thể tiến hành do không đạt tỷ lệ đại diện hộ gia đình tham dự theo quy định;

- Kết quả lấy ý kiến phải công khai sau khi tổng hợp bằng hình thức phù hợp do Trưởng thôn lựa chọn.

- Trình tự, thủ tục lấy ý kiến thực hiện theo Điều 19 Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

- Thời gian hoàn thành: Hoàn thành việc họp, thông qua hương ước, quy ước **trước ngày 15/11/2026**.

*** Bước 6:** Hoàn thiện và gửi hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước

- Sau khi hương ước, quy ước được cộng đồng dân cư thông qua, Trưởng thôn, Trưởng ban công tác Mặt trận và 02 đại diện của các hộ gia đình trong cộng đồng dân cư ký xác nhận vào văn bản. Chậm nhất sau 05 ngày làm việc kể từ ngày tổ chức cuộc họp cộng đồng dân cư thông qua hương ước, quy ước hoặc ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến bằng phiếu, Trưởng thôn gửi hồ sơ đề nghị công nhận đến UBND xã theo quy định.

- Phòng Văn hóa - Xã hội chủ trì thẩm định, tham mưu UBND xã xem xét, công nhận hương ước, quy ước theo Nghị định số 61/2023/NĐ-CP. Trường hợp không công nhận, UBND xã trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.

2. Hồ sơ đề nghị công nhận hương ước, quy ước bao gồm: Quy định tại khoản 4, Điều 11 Nghị định số 61/2023/NĐ-CP

- Văn bản đề nghị công nhận của Trưởng thôn theo Mẫu số 01, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023.

- Nghị quyết hoặc biên bản cuộc họp hoặc biên bản lấy ý kiến thông qua

hương ước, quy ước theo Mẫu số 02, Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16/8/2023.

- Dự thảo hương ước, quy ước thôn đã được thông qua.

Lưu ý: Bản hương ước, quy ước được đánh máy trên khổ giấy A4, đóng bìa ngoài; hồ sơ được lưu tại thôn và UBND xã theo quy định về công tác lưu trữ.

(Có kèm theo các biểu mẫu)

- Thời gian thực hiện: Hoàn thành và gửi hồ sơ công nhận hương ước, quy ước về UBND xã **trước 18 tháng 11 năm 2026.**

UBND xã yêu cầu Trưởng thôn, Trưởng ban Công tác Mặt trận các thôn và các cơ quan, đơn vị liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện; Trưởng các thôn chịu trách nhiệm tổ chức rà soát, xây dựng, sửa đổi, bổ sung, thay thế hương ước, quy ước và gửi hồ sơ đúng thời gian quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên (t/h);
- CT, các PCT UBND xã (c/đ);
- UBMTTQVN và các tổ chức CT-XH xã (p/h);
- Các phòng chuyên môn thuộc UBND xã;
- Công an xã;
- Lưu: VT, VHXX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



(Handwritten signature in blue ink)

Hoàng Thị Thuỷ